

ДОКЛАД

об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2018 год

Настоящий доклад подготовлен Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым (далее – Госкомархив) во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности
--

а) Осуществление государственной функции по контролю в сфере архивного дела Госкомархивом, а также деятельность объектов проверки регламентируется следующими нормативными правовыми документами в сфере архивного дела, соблюдение обязательных требований которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями) («Российская газета», 31.12.2001, № 256);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного регионального контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями) (Собрание законодательства Российской Федерации);

- Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (с изменениями) («Парламентская газета» от 27 октября 2004 г. № 201, «Российская газета» от 27 октября 2004 г. № 237, Собрание законодательства Российской Федерации от 25 октября 2004 г. № 43 ст. 4169);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями) (Собрание законодательства Российской Федерации, 06.10.2003, № 40, ст. 3822, "Парламентская газета", № 186, 08.10.2003, "Российская газета", № 202, 08.10.2003);

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.1994 № 358-р «Об обеспечении сохранности документов по личному составу»;

- Закон Республики Крым от 14.08.2014 № 50-ЗРК «Об архивном деле в Республике Крым» (в редакции от 10.04.2018 № 483-ЗРК/2018) («Крымские известия», 19.08.2014, № 165);

- Закон Республики Крым от 09.12.2014 № 28-ЗРК/2014 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере архивного дела» (в редакции от 26.12.2018 № 558-ЗРК/2018) («Крымские известия» от 18.12.2014, № 248(5659));

а также:

- Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук (утверждены приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.01.2007 № 19, зарегистрированным в Минюсте России 06.03.2007 № 9059) (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» от 14.05.2007 № 20);

- Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях (утверждены приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 07.09.2015 № 38830) (официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 10.09.2015, № 0001201509100001);

- Правила делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 477 с изменениями);

- Перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения (утвержден приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25.08.2010 № 558, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 08.09.2010 № 18380);

- Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения (утвержден приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации 31.07.2007 № 1182, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 27.09.2007 № 10194);

- Специальные правила пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации (утверждены приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12.01.2009 № 3).

На основании экспертного заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю по результатам проведения правовой экспертизы на приказ Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 16.04.2018 № 20-н «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым» коррупционные факторы не выявлены, определено соответствие Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации. Номер государственной регистрации RU93000201800500 от 26.04.2018.

Доступность данных актов для объектов проверки подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант +», в том числе размещением в сети Интернет на официальном сайте Госкомархива государственной информационной системы Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» (далее - Портал Правительства Республики Крым) (<http://gas.rk.gov.ru>).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Госкомархив является исполнительным органом государственной власти Республики Крым, проводящим государственную политику и осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию, контролю в сфере архивного дела и делопроизводства, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, которое находится в ведении, а также координирующим в установленных случаях деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, юридических лиц (предприятий, учреждений, организаций) независимо от формы собственности и индивидуальных предпринимателей.

Организационная структура в соответствии со штатным расписанием Госкомархива, утвержденным распоряжением Совета министров Республики Крым от 05.12.2017 № 638-рг, имеет следующую структуру:

Председатель,

Заместитель председателя – 2,

Отделы:

- финансово-экономической работы и организации государственных закупок;
- правового обеспечения, государственной гражданской службы, кадровой работы и противодействия коррупции;
- организационно-аналитической работы и научно-методического обеспечения деятельности архивных учреждений;
- организации делопроизводства, формирования архивных фондов, сохранности и государственного учета архивных документов;
- информационного обеспечения, организации использования информации документов, общественных и межрегиональных связей;
- общий отдел.

Штатная численность составляет 32 штатные единицы. На конец отчетного периода штат Госкомархива укомплектован не полностью, имелись 3 вакансии.

В ведении Госкомархива находятся 2 государственных казенных учреждения Республики Крым «Государственный архив Республики Крым» и «Государственный архив Республики Крым по личному составу» (далее – государственные архивы Республики Крым).

Основными задачами Госкомархива являются:

- участие в формировании и реализации государственной политики в сфере архивного дела и делопроизводства;

- осуществление управления архивным делом и делопроизводством на территории Республики Крым, координация деятельности органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, юридических лиц (предприятий, учреждений, организаций) независимо от формы собственности и индивидуальных предпринимателей, в том числе частных архивных учреждений в Республике Крым, основанных физическими лицами и/или юридическими лицами частного права, по вопросам архивного дела и делопроизводства;

- организация комплектования, государственного учета, обеспечения сохранности и использования Архивного фонда Республики Крым и других архивных документов;

- управление государственными архивами Республики Крым, обеспечение их деятельности;

- контроль за соблюдением на территории Республики Крым законодательства Российской Федерации и Республики Крым в сфере архивного дела и делопроизводства;

- ведение научно-методической работы в области архивоведения, документоведения и археографии, внедрение достижений науки, техники, передового опыта в деятельность архивных учреждений;

- осуществление межрегиональных и международных связей в сфере архивного дела и делопроизводства.

К функциям по осуществлению государственного контроля в сфере архивного дела относятся подготовка приказов о проведении проверок; проведение плановых выездных проверок, внеплановых выездных и документарных проверок; составление актов проверок, предписаний по итогам проведенных проверок; подготовка документов к процедуре составления протокола о совершении административного правонарушения; участие в судебных заседаниях о рассмотрении протокола об административном правонарушении (далее - мероприятия по контролю).

б) Наименование государственной функции – осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, юридическими лицами (предприятиями, учреждениями, организациями) независимо от формы собственности и индивидуальными предпринимателями (далее – объект проверки), осуществляющими деятельность на территории Республики Крым требований законодательства Российской Федерации, Республики Крым в сфере архивного дела, в том числе правил организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов (далее – законодательство об архивном

деле).

в) Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым определяют следующие нормативные правовые акты:

- Постановление Совета министров Республики Крым от 11.12.2018 № 619 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым»;

- Положение о Государственном комитете по делам архивов Республики Крым, утвержденное постановлением Совета министров Республики Крым от 29.11.2017 №649 (опубликовано на Портале Правительства Республики Крым, <http://www.rk.gov.ru> – 29.11.2017);

- приказ Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 16.04.2018 № 20-н «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым»;

- приказ Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 04.06.2018 № 27-н «Об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых Госкомархивом при проведении плановых проверок соблюдения законодательства об архивном деле на территории Республики Крым»;

- приказ Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 25.06.2018 № 30-н «Об утверждении Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым, законов и иных нормативных правовых актов Республики Крым об архивном деле»;

- Перечень должностных лиц Государственного комитета по делам архивов Республики Крым, осуществляющих региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым, утвержденный распоряжением Совета министров Республики Крым от 27.03.2018 № 245-р;

- приказ Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 06.04.2018 № 18-н «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственного комитета по делам архивов Республики Крым, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- должностные регламенты заместителей председателей Госкомархива, заведующих, заместителей заведующих и консультантов отделов организационно-аналитической работы и научно-методического обеспечения деятельности архивных учреждений; организации делопроизводства, формирования архивных фондов, сохранности и государственного учета

архивных документов; информационного обеспечения, организации использования информации документов, общественных и межрегиональных связей (далее – сотрудники, осуществляющие контроль).

г) Госкомархив при проведении мероприятий по контролю с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не взаимодействует.

д) Подведомственные Госкомархиву государственные архивы Республики Крым в проведении мероприятий по контролю в отчетный период задействованы не были.

е) Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, не проводилась в связи с отсутствием необходимости.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В соответствии с Планом проведения плановых проверок **органов местного самоуправления, их должностных лиц** на 2018 год, согласованным прокуратурой Республики Крым 28.09.2017 (№2018068725), проведены 3 плановые проверки и 1 внеплановая проверка, которые не отражены в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности **органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации** на 2018 год, согласованным прокуратурой Республики Крым 20.09.2017 (№2018069181), проведены 3 плановые проверки, которые не отражены в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

В 2018 году финансовое обеспечение мероприятий по контролю:

- не отраженных в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, составило: 6 плановых - 69487,09 руб. на 14 сотрудников, осуществлявших контроль (заработная плата в период проведения проверок за 32 рабочих дня в сумме 69487,09руб.); 1 внеплановой - 11170,31 руб. на 4 сотрудников, осуществлявших контроль (заработная плата в период проведения проверок за 4 рабочих дня в сумме 11170,31 руб. и оплата командировочных расходов в сумме 0,0 руб.) в соответствии с планом.

б) Мероприятия по контролю могут осуществлять 10 сотрудников Госкомархива по направлениям деятельности.

в) Все сотрудники, осуществляющие контроль, имеют высшее образование, стаж государственной гражданской службы не менее двух лет или стаж работы по специальности не менее двух лет.

В 2018 году по программам повышения квалификации прошли обучение в Южно-Российском институте управления – филиал РАНХиГС 4 сотрудника, осуществляющих контроль, (во втором полугодии) по темам: «Правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности» - 72 учебных часа (2 сотрудника), "Повышение эффективности осуществления органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности"- 40 учебных часов (1 сотрудник), "Правовые и организационные меры противодействия коррупции в деятельности госслужащих. Антикоррупционные технологии в деятельности госорганов (с использованием дистанционных образовательных технологий)"- 72 учебных часа (1 сотрудник).

г) В 2018 году проведены 6 плановых и 1 внеплановая проверки, неотраженные в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, девятью сотрудниками, осуществляющими контроль. Средняя нагрузка на 1 сотрудника, осуществляющего контроль, составила 1 ($7 : 9 = 0,77$) мероприятия по контролю в год.

д) Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В соответствии с пунктом 10 статьи 12.2 указанного Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 28.12.2017) плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами (их филиалами, представительствами, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя обязательных требований, если периодичность их проведения в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничена одним разом в три года, до 1 марта 2019 года не проводятся.

В отчетный период проверки осуществлялись в отношении исполнительных органов государственной власти Республики Крым:
плановые:

1. Министерства топлива и энергетики Республики Крым в течение 3 рабочих дней (приказ Госкомархива от 30.01.2018 № 16-од)

2. Министерства строительства и архитектуры Республики Крым в течение 3 рабочих дней (приказ Госкомархива от 03.09.2018 № 140-од)

3. Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым в течение 3 рабочих дней (приказ Госкомархива от 03.10.2018 № 155-од).

В отчетный период проверки осуществлялись в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым:

- плановые:

1. Администрации города Джанкоя в течение 5 рабочих дней (приказ Госкомархива от 25.01.2018 № 14-од);

2. Администрации Бахчисарайского района в течение 5 рабочих дней (приказ Госкомархива от 03.10.2018 № 156-од);

3. Администрации Первомайского района в течение 5 рабочих дней (приказ Госкомархива от 07.11.2018 № 173-од);

- внеплановые:

1. Администрации города Судака в течение 5 рабочих дней (выездная проверка в связи с неисполнением предписания) (приказ Госкомархива от 23.01.2018 № 11-од).

В динамике по полугодиям:

в 1-м полугодии проведены 2 плановые и 1 внеплановая проверки,

во 2-м полугодии – 4 плановые проверки.

Сроки проведения проверок соблюдены. Сроки и порядок уведомления о начале проведения контрольных мероприятий соблюдены. Своевременно оформлялись и передавались акты проверок.

б) Эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не было.

г) В соответствии с Перечнем видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода (утвержден постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806), риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного контроля в сфере архивного дела не применяется.

д) В соответствии с планом организационных мероприятий на 2018 год, где, кроме непосредственно контрольных мероприятий, предусматриваются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, проведены:

- 6 заседаний коллегии Госкомархива, одно из которых расширенное с участием представителей муниципальных архивных учреждений, где рассматривалось состояние архивного дела в Ленинском, Сакском и Первомайском районах, городе Саки, итоги проведения контрольных мероприятий в рамках регионального контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым;

- республиканский семинар для руководителей муниципальных архивных учреждений «О правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля по соблюдению законодательства об архивном деле»;

- семинар для представителей исполнительных органов государственной власти Республики Крым с рассмотрением вопросов обеспечения сохранности документов в архивах организаций, об административной реформе контрольно-надзорной деятельности в сфере архивного дела;

- выездные семинары «Обеспечение сохранности документов в архивах организаций» на базе администраций Черноморского и Советского районов Республики Крым, обучающий семинар на базе Министерства промышленной политики Республики Крым по вопросам обеспечения сохранности документов и ведения делопроизводства в министерстве;

- рабочие совещания: в Министерстве сельского хозяйства Республики Крым по вопросам ликвидации и обеспечения сохранности архивных документов ГБУ РК «НИИСХ Крыма» и ГБУ РК «ННИИВиВ «Магарач», в Госкомархиве с представителями УФНС России по Республике Крым по вопросам обеспечения сохранности и передачи архивных документов, образовавшихся в правовом поле Украины, на хранение в соответствующие архивные учреждения Республики Крым. Принято участие во встрече-совещании «Час предпринимательства» с представителями бизнес-сообществ и предпринимателями в администрации города Евпатории об обеспечении сохранности документов в рамках законодательства Российской Федерации в сфере архивного дела.

- 4 «Дня Государственного комитета по делам архивов Республики Крым» на базе муниципальных администраций города Армянска, Красноперекоска, Симферополя, Красноперекоского района, в рамках которых проведены круглые столы и прием представителей юридических лиц, в том числе, по вопросам информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации и Республики Крым в сфере архивного дела;

- 2 пресс-конференции Госкомархива (с трансляцией в прямом эфире), на которых освещался вопрос исполнения Госкомархивом государственной функции контроля;

Вся информация о проведенных мероприятиях размещена на сайтах (Портал Правительства Республики Крым и отраслевой портал «Архивы Республики Крым»). С целью дополнительного информирования по рассматриваемому вопросу, на официальном сайте Госкомархива в разделе «Государственный контроль (надзор)» создан подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований».

е) Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в отчетный период не проводились.

ж) В отчетном периоде проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не осуществлялись.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) По фактам выявленных нарушений составлены соответствующие акты проверок и предписания об устранении выявленных нарушений:

- Министерства топлива и энергетики Республики Крым от 14.02.2018 № 3 в составе 2 пунктов;

- Министерства строительства и архитектуры Республики Крым – от 20.02.2018 № 4 в составе 12 пунктов;

- Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым – от 18.10.2018 № 6 в составе 11 пунктов;

- Администрации города Джанкоя – от 09.02.2018 № 2 в составе 9 пунктов;

- Администрации Бахчисарайского района – от 19.10.2018 № 5 в составе 25 пунктов;

- Администрации Первомайского района – от 32.11.2018 № 7 в составе 18 пунктов.

Предписания, срок исполнения которых истек в рамках отчетного периода, выполнены, в полном объеме администрациями города Феодосии, города Керчи и ФГБНУ «Южный научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии».

Предписания, срок исполнения которых истек в рамках отчетного периода, выполнены, кроме п. 2 предписания от 10.11.2017 № 4 об оборудовании архива автоматическими установками пожаротушения в помещениях архивного сектора (муниципального архива) Раздольненского района Республики Крым. Заявка о продлении срока исполнения предписания представлена 11.10.2018 № 01-32/512. Приказ о продлении срока исполнения пункта 2 предписания об устранении выявленных нарушений от 17.10.2018 № 151-од.

По невыполненному п. 7 предписания от 14.04.2017 № 1 об установке пожарной сигнализации в помещениях архивного отдела (муниципального архива) города Судака Республики Крым заявка о продлении срока исполнения предписания представлена 15.01.2018 с нарушением п.3.59 Административного регламента по контролю. По факту выявленного нарушения составлены соответствующие акт проверки и предписание об устранении выявленных

нарушений администрации города Судак Республики Крым от 26.01.2018 № 1 в составе 1 пункта. Составлен протокол об административном правонарушении № 1 от 26.01.2018 в отношении администрации города Судак Республики Крым и направлен Мировому судье судебного участка № 86 Судакского судебного района (городской округ Судак) Республики Крым Сологуб Л.В. Администрации города Судак Республики Крым назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 руб.

б) В рамках методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, разработаны и утверждены приказами Госкомархива:

- Проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые Госкомархивом при проведении плановых проверок соблюдения законодательства об архивном деле на территории Республики Крым (от 04.06.2018 № 27-н),

- Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым, законов и иных нормативных правовых актов Республики Крым об архивном деле (от 25.06.2018 № 30-н).

В целях предупреждения нарушений требований законодательства об архивном деле Госкомархив своевременно информировал все организации - источники комплектования государственных и муниципальных архивов о новых нормативных правовых документах в области делопроизводства и архивного дела, проводил семинары, совещания, учебу по данному вопросу.

в) Оспаривания в суде органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В I полугодии 2018 года состоялись 3 контрольные мероприятия, во II полугодии 2018 года состоялись 4 контрольные мероприятия, неотраженные в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, так как проведены в отношении органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) составило 100%.

Доля заявлений Госкомархива, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - **100%**. На заявление Госкомархива от 01.06.2018 № 01-17/522 о проведении внеплановой выездной проверки в отношении Керченского филиала («ЮгНИРО») ФГБНУ «Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства (г. Керчь, ул. Свердлова, д.2) получено решение Прокуратуры Республики Крым об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки от 04.06.2018 № 7/5-847-2018/Нд3324-2018.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - **0%**.

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - **12%** (от количества проверок 2018 года). 26.12.2017 была проведена внеплановая проверка в Администрации Родниковского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым в связи с истечением срока исполнения выданного предписания. Должностное лицо, проводившее проверку, постановлением мирового судьи судебного участка № 79 Симферопольского района Республики Крым от 31.05.2018 было признано виновным в совершении административного правонарушения.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю - **3%**.

Определено по спискам источников комплектования, сформированным государственными и муниципальными архивами Республики Крым на 01.01.2018 в количестве 195 организаций.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - **0**.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - **14%**.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – **1,2%** (1 правонарушение от 86 выявленных по результатам проведения проверок). По итогам внеплановой проверки Администрации города Судак выявлен факт невыполнения п.7 предписания от 14.04.2017 № 1. Составлен протокол об административном правонарушении № 1 от 26.01.2018 в отношении

администрации города Судак Республики Крым и направлен Мировому судье судебного участка № 86 Судакского судебного района (городской округ Судак) Республики Крым Сологуб Л.В. Администрации города Судак Республики Крым назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 руб.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - **100%**. По итогам 7 проверок составлены предписания об устранении нарушений, содержащие 86 пунктов.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - **14%** в пределах отчетного периода.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - **14%**.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - **0%**.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - **0**.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – **1,2%** (1 правонарушение от 86 выявленных по результатам проведения проверок) в пределах отчетного периода.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - **100%**.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - 0%.

К показателям, характеризующим особенности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере архивного дела являются обеспечение сохранности, отбор, научно-техническая обработка и передача архивных документов на хранение в государственные и муниципальные архивы Республики Крым.

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений Госкомархивом проводятся предусмотренные законодательством контрольные мероприятия: в ходе проведения плановых (раз в три года) или внеплановых проверок при наличии признаков соответствующего нарушения составляются протоколы об административных правонарушениях и направляются в суд для принятия соответствующего решения по делу.

Показателем эффективности государственного контроля в сфере архивного дела является наличие у всех исполнительных органов государственной власти Республики Крым согласованных с Экспертно-проверочной комиссией Госкомархива своих нормативных правовых документов по делопроизводству и организации работы архивов – положения об архивах и экспертных комиссиях, инструкции по делопроизводству и номенклатуры дел. Особое внимание уделяется своевременному заключению договоров о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам хранения и использования документов постоянного и долговременного сроков хранения юридических лиц (Украины), ликвидирующихся или прекративших деятельность на территории Республики Крым, в связи с вхождением Республики Крым в состав Российской Федерации (форма примерного договора утверждена приказом Госкомархива от 05.09.2014 № 8); организация упорядочения и передачи документов учреждений (Украины) на соответствующее государственное архивное хранение. В общей сложности заключены указанные договоры государственными архивами с 295 организациями и муниципальными архивными учреждениями со 1179 организациями.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с пунктом 10 статьи 12.2 указанного Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 28.12.2017) плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами (их филиалами, представительствами, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя обязательных требований, если

периодичность их проведения в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничена одним разом в три года, до 1 марта 2019 года не проводятся.

На Портале Правительства Республики Крым размещаются планы проведения проверок, результаты проведения плановых и внеплановых проверок, сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (по форме федерального статистического наблюдения №1-контроль), а также отчеты о деятельности Госкомархива.

Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым в 2018 году подготовлены и направлены в Государственный Совет Республики Крым две законодательные инициативы в сфере государственного контроля (надзора).

На основании пунктов 8 и 10 статьи 23 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) при ликвидации государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, негосударственных организаций (далее – юридические лица) образовавшиеся в процессе их деятельности и включенные в состав Архивного фонда Российской Федерации документы, документы по личному составу, а также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли (далее – документы ликвидирующегося юридического лица), в упорядоченном состоянии поступают на хранение в соответствующий государственный или муниципальный архив. При этом ликвидационная комиссия (ликвидатор) или конкурсный управляющий организует упорядочение архивных документов ликвидируемой организации, в том числе организации, ликвидируемой в результате банкротства.

В соответствии с пунктами 2, 3, 10 статьи 23 Федерального закона № 125-ФЗ указанные юридические лица обеспечивают в соответствии с правилами, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства, отбор, подготовку и передачу в упорядоченном состоянии документов ликвидирующегося юридического лица на государственное хранение в государственные и муниципальные архивы. Все работы, связанные с отбором, подготовкой и передачей архивных документов на постоянное хранение, в том числе с их упорядочением и транспортировкой, выполняются за счет средств юридических лиц, передающих документы.

Ликвидаторы в ходе ликвидационной процедуры (конкурсные управляющие в ходе конкурсного производства) должны обеспечить упорядочение и передачу на государственное хранение документов ликвидирующегося юридического лица. Однако практика показывает в ряде случаев полное игнорирование ликвидаторами норм законодательства Российской Федерации, установленных пунктом 10 статьи 23 Федерального закона № 125-ФЗ, конкурсными управляющими - норм законодательства Российской Федерации, установленных

пунктом 2 статьи 129 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Таким образом, с одной стороны ликвидаторы не выполняют установленных обязанностей по отношению к документам ликвидируемого юридического лица, а с другой – регистрирующие органы при снятии с регистрации не требуют соответствующего подтверждения передачи документов в государственный или муниципальный архив в установленном порядке.

Кроме этого, среди документов, подлежащих обязательному приложению к отчету конкурсного управляющего в арбитражный суд, также не значится документ, который подтверждает передачу документов в государственный или муниципальный архив в установленном порядке.

Это приводит к утрате документов и информации, содержащейся в них, что, в свою очередь, влечет нарушение прав и законных интересов граждан, негативно влияет на документационное и информационное обеспечение деятельности юридических лиц.

Связано это с отсутствием в законодательстве Российской Федерации непереносимого условия передачи ликвидаторами документов, относящихся к Архивному фонду Российской Федерации, и других архивных документов в соответствующие государственные или муниципальные архивы, без которого снятие с регистрации юридических и физических лиц было бы невозможным, а также отсутствия положения в законодательстве Российской Федерации, предусматривающее представление конкурсным управляющим арбитражному суду вместе с отчетом документа, подтверждающим передачу документов в государственный или муниципальный архив в установленном порядке.

Принятие федерального закона позволит предотвратить утрату документов, относящихся к Архивному фонду Российской Федерации, и других архивных документов при ликвидации юридических лиц, обеспечить полноту состава документов, передаваемых в архивы, и решение вопросов социально-правового характера, интересующих граждан Российской Федерации.

Также частью 2.6 статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень оснований для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (далее – внеплановые проверки).

Данный перечень не предусматривает истечение срока ранее выданного предписания как основание для проведения внеплановой проверки.

При этом, в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 29.2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственного контроля (надзора) могут проводить внеплановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации проводятся, в частности, в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об

устранении нарушения обязательных требований без согласования с органами прокуратуры.

Таким образом, имеет место разный подход к определению оснований для проведения внеплановых проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления.

Кроме этого, отсутствие такого основания для проведения внеплановой проверки органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления как истечение срока ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений не позволяет обеспечить надлежащий контроль за устранением соответствующих нарушений.

Принятие федерального закона позволит обеспечить:

- надлежащий контроль за устранением выявленных органами государственного контроля (надзора) нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

- единый подход при определении оснований для проведения внеплановых проверок органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) с учетом имеющей место аналогии в положениях абзаца второго пункта 5 статьи 29.2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Председатель Государственного комитета
по делам архивов Республики Крым



О. В. Лобов

Мусияченко 546128

Велина 546189

Шаляева 546128

Мамутов 546147

Птух 546187

