

ДОКЛАД

об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год

Настоящий доклад подготовлен Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым (далее – Госкомархив) во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности
--

а) Осуществление государственной функции по контролю в сфере архивного дела Госкомархивом, а также деятельность объектов проверки регламентируется Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым, законов и иных нормативных правовых актов Республики Крым об архивном деле, утвержденным приказом Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 27.11.2019 № 15-н (https://gas.rk.gov.ru/uploads/txteditor/gas/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpCbNA1E_15.pdf), основные из которых:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями) («Российская газета», 31.12.2001, № 256);
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного регионального контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями) (Собрание законодательства Российской Федерации);
- Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (с изменениями) («Парламентская газета» от 27 октября 2004 г. № 201, «Российская газета» от 27 октября 2004 г. № 237, Собрание законодательства Российской Федерации от 25 октября 2004 г. № 43 ст. 4169);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями) (Собрание законодательства Российской Федерации, 06.10.2003, № 40, ст. 3822, "Парламентская газета", № 186, 08.10.2003, "Российская газета", № 202, 08.10.2003);
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.1994 № 358-р «Об обеспечении сохранности документов по личному составу»;
- Закон Республики Крым от 14.08.2014 № 50-ЗРК «Об архивном деле в Республике Крым» (в редакции от 10.04.2018 № 483-ЗРК/2018) («Крымские известия», 19.08.2014, № 165);

- Закон Республики Крым от 09.12.2014 № 28-ЗРК/2014 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере архивного дела» (в редакции от 26.12.2018 № 558-ЗРК/2018) («Крымские известия» от 18.12.2014, № 248(5659));

а также:

- Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук (утверждены приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.01.2007 № 19, зарегистрированным в Минюсте России 06.03.2007 № 9059) (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» от 14.05.2007 № 20);

- Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях (утверждены приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 07.09.2015 № 38830) (официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 10.09.2015, № 0001201509100001);

- Специальные правила пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации (утверждены приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12.01.2009 № 3).

На основании экспертного заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю по результатам проведения правовой экспертизы на приказ Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 29.05.2019 № 7-н «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым государственной функции «Осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым» коррупционные факторы не выявлены, определено соответствие Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации. Номер государственной регистрации RU93000201900740 от 10.06.2019.

Доступность данных актов для объектов проверки подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант +», в том числе размещением в сети Интернет на официальном сайте Госкомархива государственной информационной системы Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» (далее - Портал Правительства Республики Крым) (<http://gas.rk.gov.ru>).

Раздел 2.
**Организация государственного контроля (надзора),
 муниципального контроля**

а) Госкомархив является исполнительным органом государственной власти Республики Крым, проводящим государственную политику и осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию, контролю в сфере архивного дела и делопроизводства, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, которое находится в ведении, а также координирующим в установленных случаях деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, юридических лиц (предприятий, учреждений, организаций) независимо от формы собственности и индивидуальных предпринимателей.

Организационная структура в соответствии со штатным расписанием Госкомархива, утвержденным распоряжением Совета министров Республики Крым от 05.12.2017 № 638-рг (с изменениями), имеет следующую структуру:

Председатель,

Заместитель председателя – 2,

Отделы:

- финансово-экономической работы и организации государственных закупок;
- правового обеспечения, государственной гражданской службы, кадровой работы и противодействия коррупции;
- организационно-аналитической работы и научно-методического обеспечения деятельности архивных учреждений;
- организации делопроизводства, формирования архивных фондов, сохранности и государственного учета архивных документов;
- информационного обеспечения, организации использования информации документов, общественных и межрегиональных связей;
- общий отдел.

Штатная численность составляет 32 штатные единицы. На конец отчетного периода в Госкомархиве имелись 4 вакансии, на которые объявлены конкурсы.

В ведении Госкомархива находятся 2 государственных казенных учреждения Республики Крым «Государственный архив Республики Крым» и «Государственный архив Республики Крым по личному составу» (далее – государственные архивы Республики Крым).

Основными задачами Госкомархива являются:

- участие в формировании и реализации государственной политики в сфере архивного дела и делопроизводства;
- осуществление управления архивным делом и делопроизводством на территории Республики Крым, координация деятельности органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, юридических лиц (предприятий, учреждений, организаций) независимо от формы собственности и индивидуальных предпринимателей, в том числе частных

архивных учреждений в Республике Крым, основанных физическими лицами и/или юридическими лицами частного права, по вопросам архивного дела и делопроизводства;

- организация комплектования, государственного учета, обеспечения сохранности и использования Архивного фонда Республики Крым и других архивных документов;

- управление государственными архивами Республики Крым, обеспечение их деятельности;

- контроль за соблюдением на территории Республики Крым законодательства Российской Федерации и Республики Крым в сфере архивного дела и делопроизводства;

- ведение научно-методической работы в области архивоведения, документоведения и археографии, внедрение достижений науки, техники, передового опыта в деятельность архивных учреждений;

- осуществление межрегиональных и международных связей в сфере архивного дела и делопроизводства.

К функциям по осуществлению государственного контроля в сфере архивного дела относятся подготовка приказов о проведении проверок; проведение плановых выездных проверок, внеплановых выездных и документарных проверок; составление актов проверок, предписаний по итогам проведенных проверок; подготовка документов к процедуре составления протокола о совершении административного правонарушения; участие в судебных заседаниях о рассмотрении протокола об административном правонарушении (далее - мероприятия по контролю).

б) Наименование государственной функции – осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым.

Предметом государственного контроля является соблюдение органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, юридическими лицами (предприятиями, учреждениями, организациями) независимо от формы собственности и индивидуальными предпринимателями (далее – объект проверки), осуществляющими деятельность на территории Республики Крым, требований законодательства Российской Федерации, Республики Крым в сфере архивного дела, в том числе правил организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов (далее – законодательство об архивном деле).

в) Порядок организации и осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым определяют следующие нормативные правовые акты:

- Постановление Совета министров Республики Крым от 11.12.2018 № 619 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального

государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым»;

- Перечень должностных лиц Государственного комитета по делам архивов Республики Крым, осуществляющих региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым, утвержденный распоряжением Совета министров Республики Крым от 27.03.2018 № 245-р;

- Положение о Государственном комитете по делам архивов Республики Крым, утвержденное постановлением Совета министров Республики Крым от 29.11.2017 № 649 (опубликовано на Портале Правительства Республики Крым, <http://www.rk.gov.ru> – 29.11.2017);

- приказ Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 06.04.2018 № 18-н «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственного комитета по делам архивов Республики Крым, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- приказ Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 29.05.2019 № 7-н «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым государственной функции «Осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым»;

- приказ Госкомархива от 27.08.2019 № 108-од «Об утверждении плана-графика проведения Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики по соблюдению законодательства об архивном деле в Республике Крым на IV квартал 2019 года»;

- приказ Госкомархива от 29.08.2019 № 114-од «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле»;

- приказ Госкомархива от 29.08.2019 № 115-од «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Государственного комитета по делам архивов Республики Крым, Перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере архивного дела в Республике Крым и Паспорта показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым»;

- приказ Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 27.11.2019 № 15-н «О внесении изменений в приказ Государственного комитета по делам архивов Республики Крым от 25 июня 2018 г. № 30-н»;

- приказ Госкомархива от 27.11.2019 № 16-н «Об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым при проведении плановых проверок соблюдения законодательства об архивном деле на территории Республики Крым»;

- должностные регламенты заместителей председателей Госкомархива, заведующих, заместителей заведующих и консультантов отделов организационно-аналитической работы и научно-методического обеспечения деятельности архивных учреждений; организации делопроизводства, формирования архивных фондов, сохранности и государственного учета архивных документов; информационного обеспечения, организации использования информации документов, общественных и межрегиональных связей (далее – сотрудники, осуществляющие контроль).

г) Госкомархив при проведении мероприятий по контролю с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не взаимодействует.

д) Подведомственные Госкомархиву государственные архивы Республики Крым в проведении мероприятий по контролю в отчетный период задействованы не были.

е) Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, не проводилась в связи с отсутствием необходимости.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В соответствии с ежегодным Планом проведения плановых проверок органов местного самоуправления, их должностных лиц на 2019 год, согласованным прокуратурой Республики Крым и утвержденным председателем Госкомархива 30.10.2018 (номер плана в ФГИС ЕРП 2019027451), проведены 3 плановые проверки и 1 внеплановая проверка, которые не отражены в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2019 год, согласованным прокуратурой Республики Крым и утвержденным председателем Госкомархива 30.10.2018 (номер плана в ФГИС ЕРП 2019028820), проведены 3 плановые проверки и 1 внеплановая проверка, которые не отражены в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, согласованным прокуратурой Республики Крым и утвержденным председателем Госкомархива 30.10.2018 (№2019022181), проведена 1 плановая проверка, которая отражена в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

В 2019 году финансовое обеспечение мероприятий по контролю составило 248243,86 руб.:

- не отраженных в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, 6 плановых на 8 сотрудников, осуществлявших контроль (заработная плата в период проведения проверок за 24 рабочих дня), - в сумме 204605,78 руб. в том числе оплата командировочных расходов в сумме 5240,00 руб.; 2 внеплановых на 5 сотрудников, осуществлявших контроль (заработная плата в период проведения проверок за 7 рабочих дней), - в сумме 43638,08 руб. без оплаты командировочных расходов.

- отраженного в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, 1 планового на 4 сотрудника, осуществлявших контроль (заработная плата в период проведения проверок за 5 рабочих дней), - в сумме 39829,65 руб., в том числе оплата командировочных расходов в сумме 1676,00 руб. в соответствии с планом.

б) Мероприятия по контролю могут осуществлять 10 сотрудников Госкомархива по направлениям деятельности.

в) Все сотрудники, осуществляющие контроль, имеют высшее образование, стаж государственной гражданской службы не менее двух лет или стаж работы по специальности не менее двух лет.

В 2019 году повышение квалификации по теме «Правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности» (72 часа) прошел 1 гражданский служащий. 6 сотрудников, которые могут осуществлять мероприятия по контролю, обучились в ФГАОУ ВО «Крымский Федеральный университет имени В.И. Вернадского» по программе профессиональной переподготовки «Современные подходы к управлению регионом» (500 часов), 1 гражданский служащий обучился по теме «Этика государственной службы» (18 часов).

г) В 2019 году проведены 6 плановых и 2 внеплановые проверки, неотраженные в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, и 1 плановая проверка, отраженная в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, 8 сотрудниками, осуществляющими контроль. Средняя нагрузка на 1 сотрудника, осуществляющего контроль, составила 1,125 ($9 : 8 = 1,125$) мероприятие по контролю в год.

д) Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В отчетный период проверки осуществлялись в отношении исполнительных органов государственной власти Республики Крым:

плановые:

1. Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым в течение 3 рабочих дней (приказ Госкомархива от 21.01.2019 № 8-од).

2. Министерства здравоохранения Республики Крым в течение 3 рабочих дней (приказ Госкомархива от 19.03.2019 № 33-од).

3. Службы государственного строительного надзора Республики Крым в течение 3 рабочих дней (приказ Госкомархива от 18.09.2019 № 121-од).

- внеплановые:

1. Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым в течение 2 рабочих дней (приказ Госкомархива от 16.10.2019 № 135-од).

В отчетный период проверки осуществлялись в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым:

- плановые:

1. Администрации города Красноперекоск в течение 5 рабочих дней (приказ Госкомархива от 21.03.2019 № 34-од);

2. Администрации города Алушта в течение 5 рабочих дней (приказ Госкомархива от 19.06.2019 № 82-од);

3. Администрации Белогорского района в течение 5 рабочих дней (приказ Госкомархива от 23.10.2019 № 139-од);

- внеплановые:

1. Администрации города Джанкоя в течение 5 рабочих дней (приказ Госкомархива от 28.02.2019 № 29-од) (документарная проверка в связи с неисполнением предписания) (приказ Госкомархива от 23.01.2018 № 11-од).

В отчетный период проверки осуществлялись в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- плановые:

1. Муниципального бюджетного учреждения «Архив города Евпатории» в течение 5 рабочих дней (приказ Госкомархива от 15.08.2019 № 103-од).

В динамике по полугодиям:

в 1-м полугодии проведены 4 плановые и 1 внеплановая проверки, во 2-м полугодии – 3 плановые и 1 внеплановая проверки.

Сроки проведения проверок соблюдены. Сроки и порядок уведомления о начале проведения контрольных мероприятий соблюдены. Своевременно оформлялись и передавались акты проверок.

б) Эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не было.

г) В соответствии с Перечнем видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода (утвержден постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806), риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного контроля в сфере архивного дела не применяется.

д) В соответствии с планом организационных мероприятий на 2019 год (утвержденным приказом Госкомархива от 29.12.2018 № 213-од), где, кроме непосредственно контрольных мероприятий, предусматриваются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, проведены:

- 4 заседания коллегии Госкомархива, одно из которых расширенное с участием представителей муниципальных архивных учреждений, где рассматривалось состояние архивного дела в Краснопереконском и Симферопольском районах, городах Армянске и Симферополе, итоги проведения контрольных мероприятий в рамках государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым;

- на базе Госкомархива республиканский семинар для руководителей муниципальных архивных учреждений «О правоприменительной практике при осуществлении государственного контроля по соблюдению законодательства об архивном деле»;

- на базе Совета министров Республики Крым семинар с исполнительными органами государственной власти Республики Крым «Об организации хранения документов Архивного фонда Республики Крым и других архивных документов в организации. Ведение учетных документов» с обсуждением результатов правоприменительной практики, вопросов содержания и применения Госкомархивом проверочных листов, разъяснений относительно процедур контроля;

- «Дни Государственного комитета по делам архивов Республики Крым» (3) на базе муниципальных администраций Красногвардейского и Симферопольского районов, города Феодосии, где в рамках круглых столов проведено обсуждение результатов правоприменительной практики и разъяснения относительно процедур контроля.

- выездные семинары (4) на базе администраций Бахчисарайского, Симферопольского района и городов Феодосии и Ялты «Обеспечение сохранности документов в архивах организаций» для источников комплектования муниципальных архивов;

- обучающие семинары (2) на базе Министерства труда и социальной защиты Республики Крым, Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым по вопросам обеспечения сохранности документов и ведения делопроизводства в министерстве;

- рабочие семинары-совещания (2): в Министерстве труда и социальной защиты Республики Крым на базе ГБУ РК «Симферопольский пансионат для престарелых и инвалидов» о ведении делопроизводства и обеспечении сохранности архивных документов для подведомственных министерству

организаций; в Министерстве образования, науки и молодежи Республики Крым для должностных лиц, осуществляющих ведение кадрового делопроизводства в подведомственных министерству организациях.

- 2 пресс-конференции Госкомархива (с трансляцией в прямом эфире), на которых освещался вопрос исполнения Госкомархивом государственной функции контроля;

- оказано 243 консультации (индивидуальных и общих) по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе информирование (консультирование) по телефону, информирование (консультирование) в ходе рабочих встреч (совещаний).

Вся информация о проведенных мероприятиях размещена на сайтах (Портал Правительства Республики Крым и отраслевой портал «Архивы Республики Крым»). С целью дополнительного информирования по рассматриваемому вопросу на официальном сайте Госкомархива в разделе «Государственный контроль (надзор)» создан подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований».

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не осуществлялась.

е) Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в отчетный период не проводились.

ж) В отчетном периоде проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не осуществлялись.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) По фактам выявленных нарушений составлены соответствующие акты проверок и предписания об устранении выявленных нарушений:

- Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым – от 05.02.2019 № 1 (нарушения не выявлены);

- Министерства здравоохранения Республики Крым – от 03.04.2019 № 3 в составе 13 пунктов;

- Службы государственного строительного надзора Республики Крым – от 03.10.2019 № 7 в составе 1 пункта;

- Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым (внеплановая проверка в связи с неисполнением предписания) – от 25.10.2019 № 8 в составе 4 пунктов;

- Администрации города Джанкоя (внеплановая документарная проверка в связи с неисполнением предписания) от 13.03.2019 № 2 в составе 2 пунктов;
- Администрации города Красноперекоска – от 10.04.2019 № 4 в составе 2 пунктов;
- Администрации города Алушты – от 09.07.2019 № 5 в составе 14 пунктов;
- Администрации Белогорского района – от 11.11.2019 № 9 в составе 5 пунктов;
- Муниципального бюджетного учреждения «Архив города Евпатории» – от 06.09.2019 № 6 в составе 6 пунктов.

В 2019 году подлежало устранению 83 правонарушения, из них устранено в полном объеме 66, устранение 3 правонарушений продлено по объективным причинам (Администрация города Джанкоя – 2, Государственный комитет по охране культурного наследия Республики Крым – 1); 14 правонарушений были не устранены (2 правонарушения – Администрация Первомайского района, 4 правонарушения – Государственный комитет по охране культурного наследия Республики Крым Республики Крым, 8 правонарушений – Министерство здравоохранения Республики Крым).

В связи с невыполнением предписания (4-х правонарушений) составлен один протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении должностного лица Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым, постановлением Центрального районного суда г. Симферополя должностное лицо Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым признано виновной в совершении административного правонарушения, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 1000 руб. 00 коп.

Администрация Первомайского района к административной ответственности в 2019 году не привлечена из-за отказов прокуратуры Республики Крым в согласовании проведения внеплановой проверки. В отношении Министерства здравоохранения Республики Крым в 2020 году планируется проведение внеплановой выездной проверки по контролю за исполнением ранее выданного предписания.

б) В рамках методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, разработаны и утверждены приказами Госкомархива:

- Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым, законов и иных нормативных правовых актов Республики Крым об архивном деле (приказ Госкомархива от 27.11.2019 № 15-н);

- Проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые Госкомархивом при проведении плановых проверок соблюдения законодательства об архивном деле на территории Республики Крым (приказ Госкомархива от 27.11.2019 № 16-н);

- Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере архивного дела в Республике Крым на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (приказ Госкомархива от 20.12.2019 № 169-од).

На Портале Правительства Республики Крым размещен Обзор правоприменительной практики в сфере контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым, осуществляемого Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым, за 2016 - 2019 годы

(https://gas.rk.gov.ru/uploads/txteditor/gas/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpAiBD4P_1.pdf)

В целях предупреждения нарушений требований законодательства об архивном деле Госкомархив своевременно информировал все организации - источники комплектования государственных и муниципальных архивов о новых нормативных правовых документах в области делопроизводства и архивного дела, проводил семинары, совещания по данному вопросу.

в) Оспаривания в суде органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Государственный контроль (надзор) в сфере архивного дела осуществляется в отношении обеспечения сохранности, отбора, научно-технической обработки и своевременной передачи из архивов организаций архивных документов на хранение в государственные и муниципальные архивы Республики Крым.

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений Госкомархивом проводятся предусмотренные законодательством контрольные мероприятия: в ходе проведения плановых или внеплановых проверок при наличии признаков соответствующего нарушения составляются протоколы об административных правонарушениях и направляются в суд для принятия соответствующего решения по делу.

В I полугодии 2019 года состоялись 5 контрольных мероприятий, неотраженных в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, так как проведены в отношении органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

Во II полугодии 2019 года состоялись 3 контрольных мероприятия, неотраженных в форме федерального статистического наблюдения № 1-

контроль, так как проведены в отношении органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти Республики Крым и 1 контрольное мероприятие, отраженное в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, так как проведено в отношении юридического лица.

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) составило **100%**.

Доля заявлений Госкомархива, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – **50%**. На заявление Госкомархива от 29.11.2019 № 01-17/985 о проведении внеплановой выездной проверки в отношении Администрации Первомайского района получено решение прокуратуры Республики Крым об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки от 03.12.2019 № 7/5-3547-19/7488-20350001.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - **0%**.

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - **0%** (от количества проверок 2019 года).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю - **0,3%**.

Определено по спискам источников комплектования, сформированным государственными и муниципальными архивами Республики Крым на 01.01.2019 в количестве 343 организаций.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - **0**.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - **22%**.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – **7,2%** (6 правонарушений от 83 выявленных по результатам проведения проверок).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - **0%**.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - **0%**;

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - **89%**. По итогам 8 проверок (из 9) составлены предписания об устранении нарушений, содержащие 47 пунктов.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – **12,5%** в пределах отчетного периода.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – **100%**.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - **0%**.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - **0%**.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – **0%**;

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – **17%** (14 правонарушений от 83 выявленных по результатам проведения проверок) в пределах отчетного периода.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - **100%**.

Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – **1 тыс. руб.;**

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - **0%**.

Приказом Госкомархива от 29.08.2019 № 115-од утвержден Паспорт показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым группы «А» **«Доля документов Архивного фонда Республики Крым и других архивных документов, утраченных и неисправимо поврежденных на этапе временного хранения»**, который рассчитывается по формуле:

$$\frac{(Ду + Дн) \times 100\%}{Дп + Дл/с}$$

где:

Ду – количество выявленных утраченных документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов;

Дн – количество выявленных неисправимо поврежденных документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов;

Дп – количество дел постоянного хранения, находящихся на временном хранении;

Дл/с – количество дел по личному составу, находящихся на временном хранении

По результатам проведенных в 2019 году проверок фактическое (достигнутое) значение данного показателя составляет 0%, что соответствует целевому индикативному значению.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

На Портале Правительства Республики Крым размещаются планы проведения проверок, результаты проведения плановых и внеплановых проверок, сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (по форме федерального статистического наблюдения №1-контроль), а также отчеты о деятельности Госкомархива.

Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым в 2018 году подготовлены и направлены в Государственный Совет Республики Крым две законодательные инициативы в сфере государственного контроля (надзора), касающиеся следующего.

Законопроект «О внесении изменений в некоторые федеральные законы в части организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов»:

На основании пунктов 8 и 10 статьи 23 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) при ликвидации государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, негосударственных организаций (далее – юридические лица) образовавшиеся в процессе их деятельности и включенные в состав Архивного фонда Российской Федерации документы, документы по личному составу, а также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли (далее – документы ликвидирующегося юридического лица), в упорядоченном состоянии поступают на хранение в соответствующий государственный или муниципальный архив. При этом ликвидационная комиссия (ликвидатор) или конкурсный управляющий организует упорядочение архивных документов ликвидируемой организации, в том числе организации, ликвидируемой в результате банкротства.

В соответствии с пунктами 2, 3, 10 статьи 23 Федерального закона № 125-ФЗ указанные юридические лица обеспечивают в соответствии с правилами, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства, отбор, подготовку и передачу в упорядоченном состоянии документов ликвидирующегося юридического лица на государственное хранение в государственные и муниципальные архивы. Все работы, связанные с отбором, подготовкой и передачей архивных документов на постоянное хранение, в том числе с их упорядочением и транспортировкой, выполняются за счет средств юридических лиц, передающих документы.

Ликвидаторы в ходе ликвидационной процедуры (конкурсные управляющие в ходе конкурсного производства) должны обеспечить упорядочение и передачу на государственное хранение документов ликвидирующегося юридического лица. Однако практика показывает в ряде случаев полное игнорирование ликвидаторами норм законодательства Российской Федерации, установленных пунктом 10 статьи 23 Федерального закона № 125-ФЗ, конкурсными управляющими - норм законодательства Российской Федерации, установленных

пунктом 2 статьи 129 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Таким образом, с одной стороны ликвидаторы не выполняют установленные обязанности по отношению к документам ликвидируемого юридического лица, а с другой – регистрирующие органы при снятии с регистрации не требуют соответствующего подтверждения передачи документов в государственный или муниципальный архив в установленном порядке.

Кроме этого, среди документов, подлежащих обязательному приложению к отчету конкурсного управляющего в арбитражный суд, также не значится документ, который подтверждает передачу документов в государственный или муниципальный архив в установленном порядке.

Это приводит к утрате документов и информации, содержащейся в них, что, в свою очередь, влечет нарушение прав и законных интересов граждан, негативно влияет на документационное и информационное обеспечение деятельности юридических лиц.

Связано это с отсутствием в законодательстве Российской Федерации непрямого условия передачи ликвидаторами документов, относящихся к Архивному фонду Российской Федерации, и других архивных документов в соответствующие государственные или муниципальные архивы, без которого снятие с регистрации юридических и физических лиц было бы невозможным, а также отсутствия положения в законодательстве Российской Федерации, предусматривающего представление конкурсным управляющим арбитражному суду вместе с отчетом документа, подтверждающим передачу документов в государственный или муниципальный архив в установленном порядке.

Принятие федерального закона позволит предотвратить утрату документов, относящихся к Архивному фонду Российской Федерации, и других архивных документов при ликвидации юридических лиц, обеспечить полноту состава документов, передаваемых в архивы, и решение вопросов социально-правового характера, интересующих граждан Российской Федерации.

Законодательная инициатива находится на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации.

Законопроект ««О внесении изменения в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»»:

Частью 2.6 статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень оснований для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (далее – внеплановые проверки), который не предусматривал истечение срока ранее выданного предписания как основание для проведения внеплановой проверки.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 521-ФЗ «О внесении изменений в статьи 77 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указанная коллизия устранена.

Кроме того Госкомархив поддерживает законодательную инициативу по внесению изменений в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях (в целях увеличения штрафных санкций за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов), внесенную Государственным Советом Республики Татарстан в Государственную Думу и рассмотренную 09.09.2019 (проект федерального закона № 759112-7).

Председатель Государственного комитета
по делам архивов Республики Крым



О. В. Лобов

Мусяченко 546128

Велина 546189

Соболевская 546128

Мамутов 546147

Птух 546187

