

ДОКЛАД

об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год

Настоящий доклад подготовлен Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, юридическими лицами (предприятиями, учреждениями, организациями) независимо от формы собственности и индивидуальными предпринимателями (далее – объект проверки), осуществляющими деятельность на территории Республики Крым требований законодательства Российской Федерации, Республики Крым в сфере архивного дела, в том числе правил организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов (далее – законодательство об архивном деле)

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

а) Осуществление государственной функции по контролю в сфере архивного дела Государственной архивной службой Республики Крым (далее - Крымгосархив), с 17 ноября 2017 года в соответствии с указом Главы Республики Крым от 17.11.2017 № 487-У «О некоторых вопросах деятельности Государственной архивной службы Республики Крым» – Государственного комитета по делам архивов Республики Крым (далее – Госкомархив), а также деятельность объектов проверки регламентируется следующими нормативными правовыми документами в сфере архивного дела, соблюдение обязательных требований которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с последующими изменениями) («Российская газета», 31.12.2001, № 256);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного регионального контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями) (Собрание законодательства Российской Федерации);

- Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (в редакции от 18.06.2017 № 127-ФЗ) («Парламентская

газета» от 27 октября 2004 г. № 201, «Российская газета» от 27 октября 2004 г. № 237, Собрание законодательства Российской Федерации от 25 октября 2004 г. № 43 ст. 4169);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 05.12.2017 № 380-ФЗ, 389-ФЗ), (далее по тексту – Федеральный закон о местном самоуправлении) (Собрание законодательства Российской Федерации, 06.10.2003, № 40, ст. 3822, "Парламентская газета", № 186, 08.10.2003, "Российская газета", № 202, 08.10.2003);

- Закон Республики Крым от 14.08.2014 № 50-ЗРК «Об архивном деле в Республике Крым» (в ред. от 04.07.2017 № 405-ЗРК/2017 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об архивном деле в Республике Крым») («Крымские известия», 19.08.2014, № 165);

- Закон Республики Крым от 09.12.2014 № 28-ЗРК/2014 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере архивного дела» (в ред. Закона Республики Крым от 07.12.2015 № 181-ЗРК/2015) («Крымские известия» от 18.12.2014, № 248(5659), 11.12.2015, № 230(5896);

- Положение о Государственной архивной службе Республики Крым, утвержденное постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 №175 (с изменениями от 22.08.2014, 25.11.2014, 23.06.2015, 10.10.2017 № 527) (опубликовано в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в сети «Интернет», <http://www.rk.gov.ru> – 27.06.2014, 22.08.2014, 25.11.2014, 23.06.2015, 10.10.2017);

- Положение о Государственном комитете по делам архивов Республики Крым, утвержденное постановлением Совета министров Республики Крым от 29.11.2017 №649 (опубликовано в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в сети «Интернет», <http://www.rk.gov.ru> – 29.11.2017);

- приказ Государственной архивной службы Республики Крым от 25.11.2016 № 172 «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной архивной службой Республики Крым государственной функции «Осуществление государственного регионального контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым»;

а также

- Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук (утверждены приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.01.2007 № 19, зарегистрированным в Минюсте России 06.03.2007 № 9059) (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» от 14.05.2007 № 20);

- Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных

документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях (утверждены приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 07.09.2015 № 38830) (официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 10.09.2015, № 0001201509100001);

- Правила делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 477 с изменениями);

- ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 № 65-ст);

- Перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения (утвержден приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25.08.2010 № 558, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 08.09.2010 № 18380);

- Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения (утвержден приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации 31.07.2007 № 1182, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 27.09.2007 № 10194);

- Специальные правила пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации (утверждены приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12.01.2009 № 3).

На основании экспертного заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю № 1814 от 16.12.2016 по результатам проведения правовой экспертизы на приказ Государственной архивной службы Республики Крым от 25.11.2016 № 172 «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной архивной службой Республики Крым государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым» коррупционные факторы не выявлены, определено соответствие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Номер государственной регистрации RU93000201601413 от 30.11.2016.

Доступность данных актов для объектов проверки подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант +», в том числе размещением в сети Интернет на официальном сайте Госкомархива государственной информационной системы Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» (далее - официальный Портал) (<http://gas.rk.gov.ru>).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Крымгосархив/Госкомархив является исполнительным органом государственной власти Республики Крым, проводящим государственную политику и осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию, контролю в сфере архивного дела и делопроизводства, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, которое находится в ведении, а также координирующим в установленных случаях деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, юридических лиц (предприятий, учреждений, организаций) независимо от формы собственности и индивидуальных предпринимателей.

б) Организационная структура в соответствии со штатным расписанием Крымгосархива, утвержденным распоряжением Совета министров Республики Крым от 11.07.2014 № 76-рг (с изменениями) и, соответственно, Госкомархива – утвержденным распоряжением Совета министров Республики Крым от 05.12.2017 № 638-рг, имеет следующую структуру:

Председатель,

Заместитель председателя – 2,

Отделы:

- финансово-экономической работы и организации государственных закупок; отдел правового обеспечения, государственной гражданской службы, кадровой работы и противодействия коррупции;

- организационно-аналитической работы и научно-методического обеспечения деятельности архивных учреждений;

- организации делопроизводства, формирования архивных фондов, сохранности и государственного учета архивных документов;

- информационного обеспечения, организации использования информации документов, общественных и межрегиональных связей;

- общий отдел.

Штатная численность составляет 32 штатные единицы. На конец отчетного периода штат Госкомархива укомплектован не полностью, имелись 2 вакансии.

В ведении Госкомархива находятся 2 государственных казенных учреждения Республики Крым «Государственный архив Республики Крым» и «Государственный архив Республики Крым по личному составу».

Основными задачами Госкомархива являются:

- участие в формировании и реализации государственной политики в сфере архивного дела и делопроизводства;

- осуществление управления архивным делом и делопроизводством на территории Республики Крым, координация деятельности органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, юридических лиц (предприятий, учреждений, организаций) независимо от формы собственности и индивидуальных предпринимателей, в том числе частных

архивных учреждений в Республике Крым, основанных физическими лицами и/или юридическими лицами частного права, по вопросам архивного дела и делопроизводства;

- организация комплектования, государственного учета, обеспечения сохранности и использования Архивного фонда Республики Крым и других архивных документов;

- управление подведомственными государственными архивами Республики Крым, обеспечение их деятельности;

- контроль за соблюдением на территории Республики Крым законодательства Российской Федерации и Республики Крым в сфере архивного дела и делопроизводства;

- ведение научно-методической работы в области архивоведения, документоведения и археографии, внедрение достижений науки, техники, передового опыта в деятельность архивных учреждений;

- осуществление межрегиональных и международных связей в сфере архивного дела и делопроизводства.

К функциям по осуществлению государственного контроля в сфере архивного дела относятся подготовка приказов о проведении проверок; проведение плановых выездных проверок, внеплановых выездных и документарных проверок; составление актов проверок, предписаний по итогам проведенных проверок; подготовка документов к процедуре составления протокола о совершении административного правонарушения; участие в судебных заседаниях о рассмотрении протокола об административном правонарушении (далее - мероприятия по контролю).

в) Регламентируют порядок исполнения функции по осуществлению государственного контроля следующие документы:

- Административный регламент исполнения Государственной архивной службой Республики Крым государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым», утвержденный приказом Крымгосархива от 25.11.2016 № 172 (далее – Административный регламент по контролю);

- Перечень должностных лиц Государственной архивной службы Республики Крым, осуществляющих региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым, утвержденный распоряжением Совета министров Республики Крым от 20.10.2016 № 1265-р;

- приказ Государственной архивной службы Республики Крым от 28.09.2016 № 137 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной архивной службы Республики Крым, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- должностные регламенты заместителей начальника Крымгосархива, заведующих, заместителей заведующих и консультантов отделов организационно-аналитической работы и научно-методического обеспечения деятельности архивных учреждений; организации делопроизводства, формирования архивных фондов, сохранности и государственного учета

архивных документов; информационного обеспечения, организации использования информации документов, общественных и межрегиональных связей (далее – сотрудники, осуществляющие контроль).

г) Госкомархив при проведении мероприятий по контролю с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не взаимодействует.

д) Подведомственные Госкомархиву государственные архивы в проведении мероприятий по контролю в отчетный период задействованы не были.

е) Аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, не проводилось в связи с отсутствием необходимости.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В соответствии с Планом проведения плановых проверок органов местного самоуправления, их должностных лиц на 2017 год, согласованным прокуратурой Республики Крым 09.09.2016 (№2017054242), проведены 4 плановые проверки и 1 внеплановая проверка, которые не отражены в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

В 2017 году финансовое обеспечение мероприятий по контролю, не отраженных в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, составило: 4 плановых - 157540,19 руб. на 5 сотрудников, осуществлявших контроль (заработная плата в период проведения проверок за 67 рабочих дней в сумме 143810,69 руб. и оплата командировочных расходов в сумме 13729,5 руб.) и 1 внепланового - 5920,97 руб. на 2 сотрудников, осуществлявших контроль (заработная плата в период проведения проверок за 2 рабочих дня).

б) Мероприятия по контролю могут осуществлять 9 сотрудников Крымгосархива/Госкомархива по направлениям деятельности.

в) Все сотрудники, осуществляющие контроль, имеют высшее образование, стаж государственной гражданской службы не менее двух лет или стаж работы по специальности не менее двух лет.

В 2017 году по программам повышения квалификации прошли обучение в Южно-Российском институте управления – филиал РАНХиГС 9 сотрудников, осуществляющих контроль, (во втором полугодии) по следующим темам: «Развитие управленческих компетенций» в объеме 36 учебных часов (2 сотрудника), «Правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности» - 32 учебных часа (7 сотрудников), «Вопросы повышения качества предоставления государственных услуг» - 36 учебных часов (2 сотрудника), «Организация работы с обращениями граждан в государственных и муниципальных органах власти» - 40 учебных часов (1 сотрудник).

г) В 2017 году проведены 4 плановые и 1 внеплановая проверки, не отраженные в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, шестью сотрудниками, осуществляющими контроль. Средняя нагрузка на 1

сотрудника, осуществляющего контроль, составила 1 ($5 : 6 = 0,83$) мероприятия по контролю в год.

д) Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В соответствии с пунктом 10 статьи 12.2 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» Крымгосархивом/Госкомархивом в 2017 году не проводились плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с пунктом 10 статьи 12.2 указанного Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 28.12.2017) плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами (их филиалами, представительствами, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя обязательных требований, если периодичность их проведения в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничена одним разом в три года, до 1 марта 2019 года не проводятся.

В отчетный период проверки осуществлялись в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым:

- плановые:

1. Администрации города Судака, в течение 5 рабочих дней (приказ Крымгосархива от 31.03.2017 № 35-од);
2. Администрации города Феодосии, в течение 4 рабочих дней с (приказ Крымгосархива от 25.08.2017 № 120-од);
3. Администрации города Керчи, в течение 5 рабочих дней с (приказ Крымгосархива от 28.09.2017 № 142-од);
4. Администрации Раздольненского района, в течение 4 рабочих дней с (приказ Крымгосархива от 24.10.2017 № 151-од);

- внеплановые:

1. Администрации Родниковского сельского поселения Симферопольского района - в связи с окончанием срока выполнения предписания выездная проверка 26.12.2017 (приказ Крымгосархива от 11.12.2017 № 170-од).

Сроки проведения проверок соблюдены. Сроки и порядок уведомления о начале проведения контрольных мероприятий соблюдены. Своевременно оформлялись и передавались акты проверок.

б) Эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не было.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) По фактам выявленных нарушений составлены соответствующие акты проверок и предписания об устранении выявленных нарушений Администрации города Судака – от 14.04.2017 № 1 в составе 9 пунктов; Администрации города Феодосии – от 08.09.2017 № 2 в составе 12 пунктов; Администрации города Керчи – от 13.10.2017 № 3 в составе 7 пунктов; Администрации Раздольненского района – от 10.11.2017 № 4 в составе 13 пунктов.

Предписания, срок исполнения которых истек в рамках отчетного периода, выполнены, кроме п. 7 предписания от 14.04.2017 № 1 об установке пожарной сигнализации в помещениях архивного отдела (муниципального архива) города Судака Республики Крым. Заявка о продлении срока исполнения предписания представлена 15.01.2018 с нарушением п.3.59 Административного регламента по контролю. Меры реагирования соответственно принимаются в 2018 году.

Меры административного воздействия к органам местного самоуправления в 2017 году не применялись.

б) В целях пресечения нарушений требований законодательства об архивном деле Крымгосархив своевременно информировал все организации - источники комплектования государственных и муниципальных архивов о новых нормативных правовых документах в области делопроизводства и архивного дела, проводит семинары, совещания, учебу по данному вопросу.

В течение 2017 года разработаны и направлены в администрации муниципальных образований Республики рекомендации о порядке исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым полномочий местного значения в сфере архивного дела.

Проведены:

- 6 заседаний коллегии Крымгосархива / Госкомархива, одно из которых расширенное с участием представителей муниципальных архивных учреждений, где рассматривалось состояние архивного дела в Симферопольском и Белогорском районах, городе Евпатории, итоги проведения контрольных мероприятий в рамках регионального контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым;

- 4 «Дня Государственной архивной службы Республики Крым» на базе муниципальных администраций города Саки, Ленинского, Сакского и Первомайского районов;

- 4 выездных совместных с администрациями Белогорского, Нижнегорского, Симферопольского и районов, города Керчи семинары для ответственных лиц за ведение архивного дела и делопроизводства в организациях – источниках комплектования архивных отделов (муниципальных архивов) администраций Симферопольского и Белогорского районов Республики Крым;

- 4 семинара-практикума: на базе Совета министров Республики Крым для исполнительных органов государственной власти о предотвращении нарушений законодательства в сфере архивного дела; для сотрудников государственных и муниципальных архивов по внедрению Методических указаний по составлению и оформлению архивных описей дел организаций Республики Крым и муниципальных организаций, разработанных Крымгосархивом, ведению планово-отчетной документации и паспортов архивов;

- рабочие совещания с руководителями региональных управлений и отделов Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, представителями Пенсионного фонда; совместное расширенное совещание с территориальными избирательными комиссиями Республики Крым и руководителями архивных отделов (муниципальных архивов) Республики Крым о Порядке хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов; обучающий семинар по вопросам организации делопроизводства, хранения, учета и оформления документов в Службе по экологическому и технологическому надзору Республики Крым для руководителей структурных подразделений и лиц, ответственных за делопроизводство и работу с архивными документами; выездные приемы граждан руководством и специалистами Крымгосархива в администрациях Нижнегорского района, городов Феодосии и Ялты и др.;

- 14 выездных приемов граждан в муниципальных образованиях Республики Крым с посещением муниципальных архивных учреждений.

С целью предотвращения нарушений со стороны объектов проверки были направлены письма с разъяснениями о нормативных требованиях к условиям хранения и упорядочения архивных документов и уведомления о проведении проверок (от 03.04.2017 № 01-23/358, 28.08.2017 № 01-23/837, 03.10.2017 № 01-23/933, 27.10.2017 № 01-23/1023).

На совещаниях у Главы Республики Крым в режиме видео-конференцсвязи с руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым рассматривались проблемные вопросы по содержанию и материально-техническому обеспечению муниципальных архивных учреждений, по результатам которых были подготовлены поручения Главы Республики Крым с контролем Совета министров Республики Крым (от 20.02.2017 № 1/01-32/739, пунктов 11 и 12 поручения Главы Республики Крым от 10.04.2017 № 1/01-32/1698, от 13.07.2017 № 1/01-32/3890) о выделении дополнительных помещений под архивохранилища.

в) Оспаривания в суде органами местного самоуправления, юридическими

лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В I полугодии 2017 года состоялось 1 контрольное мероприятие.

Во II полугодии 2017 года проведены 3 плановые и 1 внеплановая проверки, не отраженные в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, так как проведены в отношении органов местного самоуправления.

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) составило **100%**.

Доля заявлений Крымгосархива, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - **100%**. На заявление Крымгосархива от 13.04.2017 № 01-17/418 о проведении внеплановой выездной проверки в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Управление межрайонного экологического сервиса» (296505, Республика Крым, г. Саки, ул. Полтавская, д. 5Б) по жалобе гражданина Молчанова А.А. получено решение Прокуратуры Республики Крым об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки от 14.04.2017 № 7/5-17.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - **0%**.

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - **0%**.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю - **3%**. Определено по спискам источников комплектования, сформированным государственными и муниципальными архивами Республики Крым на 01.01.2018 в количестве 195 организаций.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - **1**.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - **20%**. В сравнении с показателем 2016 года данный результат обусловлен возможностью на основании части 2.3. статьи 77 Федерального закона о местном самоуправлении с 2017 года в Республике Крым проведения плановых проверок в отношении органов местного самоуправления с периодичностью не чаще одного раза в два года.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - **0%**. По итогам внеплановой проверки фактов невыполнения предписания не выявлено.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - **0%**.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - **100%**. По итогам 4 проверок составлены предписания об устранении нарушений, содержащие 41 пункт.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - **0%** в пределах отчетного периода.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - **0%**.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - **0%**.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - **0**.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с

неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - **0%** в пределах отчетного периода.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - **0%**. Наложение административного штрафа не предусматривалось.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - **0%**.

К показателям, характеризующим особенности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере архивного дела являются обеспечение сохранности, отбор, научно-техническая обработка и передача архивных документов на хранение в государственные и муниципальные архивы Республики Крым.

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений Госкомархивом проводятся предусмотренные законодательством контрольные мероприятия: в ходе проведения плановых (раз в три года) или внеплановых проверок при наличии признаков соответствующего нарушения составляются протоколы об административных правонарушениях и направляются в суд для принятия соответствующего решения по делу.

Показателем эффективности государственного контроля в сфере архивного дела является наличие у всех исполнительных органов государственной власти Республики Крым согласованных с Экспертно-проверочной комиссией Крымгосархива своих нормативных правовых документов по делопроизводству и организации работы архивов – положения об архивах и экспертных комиссиях, инструкции по делопроизводству и номенклатуры дел. Особое внимание уделяется своевременному заключению договоров о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам хранения и использования документов постоянного и долговременного сроков хранения юридических лиц (Украины), ликвидирующихся или прекративших деятельность на территории Республики Крым, в связи с вхождением Республики Крым в состав Российской Федерации (форма примерного договора утверждена приказом Крымгосархива от 05.09.2014 № 8); организация упорядочения и передачи документов учреждений (Украины) на соответствующее государственное архивное хранение. В общей сложности заключены указанные договоры государственными архивами с 295 организациями и муниципальными архивными учреждениями со 1179 организациями.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений Госкомархивом проводятся

предусмотренные законодательством контрольные мероприятия.

В соответствии с пунктом 10 статьи 12.2 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» Крымгосархивом/Госкомархивом в 2017 году не проводились плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с пунктом 10 статьи 12.2 указанного Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 28.12.2017) плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами (их филиалами, представительствами, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя обязательных требований, если периодичность их проведения в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничена одним разом в три года, до 1 марта 2019 года не проводятся.

Таким образом, функция регионального государственного контроля по соблюдению законодательства по архивному делу в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году будет осуществляться Госкомархивом путем проведения внеплановых проверок. При этом утвержден план проведения проверок деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления и их должностных лиц на 2018 год.

На официальном сайте Госкомархива размещаются планы проведения проверок, результаты проведения плановых и внеплановых проверок, сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (по форме федерального статистического наблюдения №1- контроль), а также отчеты о деятельности Госкомархива.

Считаем также необходимым и целесообразным внести в Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» условие о передаче документов, относящихся к Архивному фонду Российской Федерации, и других архивных документов (по личному составу) в соответствующие государственные и муниципальные архивы, без которого снятие с регистрации юридических и физических лиц было бы невозможно.

Председатель Государственного комитета
по делам архивов Республики Крым

О. В. Лобов

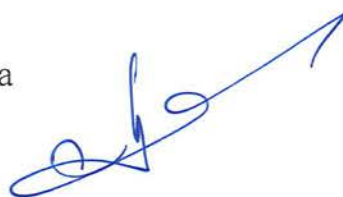
Мусияченко 546128

Велина 546189

Шаляева 546128

Мамутов 546147

Птух 546187

ДОКЛАД

об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год

Настоящий доклад подготовлен Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, юридическими лицами (предприятиями, учреждениями, организациями) независимо от формы собственности и индивидуальными предпринимателями (далее – объект проверки), осуществляющими деятельность на территории Республики Крым требований законодательства Российской Федерации, Республики Крым в сфере архивного дела, в том числе правил организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов (далее – законодательство об архивном деле)

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

а) Осуществление государственной функции по контролю в сфере архивного дела Государственной архивной службой Республики Крым (далее - Крымгосархив), с 17 ноября 2017 года в соответствии с указом Главы Республики Крым от 17.11.2017 № 487-У «О некоторых вопросах деятельности Государственной архивной службы Республики Крым» – Государственного комитета по делам архивов Республики Крым (далее – Госкомархив), а также деятельность объектов проверки регламентируется следующими нормативными правовыми документами в сфере архивного дела, соблюдение обязательных требований которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с последующими изменениями) («Российская газета», 31.12.2001, № 256);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного регионального контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями) (Собрание законодательства Российской Федерации);

- Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (в редакции от 18.06.2017 № 127-ФЗ) («Парламентская

газета» от 27 октября 2004 г. № 201, «Российская газета» от 27 октября 2004 г. № 237, Собрание законодательства Российской Федерации от 25 октября 2004 г. № 43 ст. 4169);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 05.12.2017 № 380-ФЗ, 389-ФЗ), (далее по тексту – Федеральный закон о местном самоуправлении) (Собрание законодательства Российской Федерации, 06.10.2003, № 40, ст. 3822, "Парламентская газета", № 186, 08.10.2003, "Российская газета", № 202, 08.10.2003);

- Закон Республики Крым от 14.08.2014 № 50-ЗРК «Об архивном деле в Республике Крым» (в ред. от 04.07.2017 № 405-ЗРК/2017 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об архивном деле в Республике Крым») («Крымские известия», 19.08.2014, № 165);

- Закон Республики Крым от 09.12.2014 № 28-ЗРК/2014 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере архивного дела» (в ред. Закона Республики Крым от 07.12.2015 № 181-ЗРК/2015) («Крымские известия» от 18.12.2014, № 248(5659), 11.12.2015, № 230(5896);

- Положение о Государственной архивной службе Республики Крым, утвержденное постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 №175 (с изменениями от 22.08.2014, 25.11.2014, 23.06.2015, 10.10.2017 № 527) (опубликовано в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в сети «Интернет», <http://www.rk.gov.ru> – 27.06.2014, 22.08.2014, 25.11.2014, 23.06.2015, 10.10.2017);

- Положение о Государственном комитете по делам архивов Республики Крым, утвержденное постановлением Совета министров Республики Крым от 29.11.2017 №649 (опубликовано в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» в сети «Интернет», <http://www.rk.gov.ru> – 29.11.2017);

- приказ Государственной архивной службы Республики Крым от 25.11.2016 № 172 «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной архивной службой Республики Крым государственной функции «Осуществление государственного регионального контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым»;

а также

- Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук (утверждены приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.01.2007 № 19, зарегистрированным в Минюсте России 06.03.2007 № 9059) (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» от 14.05.2007 № 20);

- Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных

документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях (утверждены приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 07.09.2015 № 38830) (официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 10.09.2015, № 0001201509100001);

- Правила делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 477 с изменениями);

- ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 № 65-ст);

- Перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения (утвержден приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25.08.2010 № 558, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 08.09.2010 № 18380);

- Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения (утвержден приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации 31.07.2007 № 1182, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 27.09.2007 № 10194);

- Специальные правила пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации (утверждены приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12.01.2009 № 3).

На основании экспертного заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю № 1814 от 16.12.2016 по результатам проведения правовой экспертизы на приказ Государственной архивной службы Республики Крым от 25.11.2016 № 172 «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной архивной службой Республики Крым государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым» коррупционные факторы не выявлены, определено соответствие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Номер государственной регистрации RU93000201601413 от 30.11.2016.

Доступность данных актов для объектов проверки подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант +», в том числе размещением в сети Интернет на официальном сайте Госкомархива государственной информационной системы Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» (далее - официальный Портал) (<http://gas.rk.gov.ru>).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Крымгосархив/Госкомархив является исполнительным органом государственной власти Республики Крым, проводящим государственную политику и осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию, контролю в сфере архивного дела и делопроизводства, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, которое находится в ведении, а также координирующим в установленных случаях деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, юридических лиц (предприятий, учреждений, организаций) независимо от формы собственности и индивидуальных предпринимателей.

б) Организационная структура в соответствии со штатным расписанием Крымгосархива, утвержденным распоряжением Совета министров Республики Крым от 11.07.2014 № 76-рг (с изменениями) и, соответственно, Госкомархива – утвержденным распоряжением Совета министров Республики Крым от 05.12.2017 № 638-рг, имеет следующую структуру:

Председатель,

Заместитель председателя – 2,

Отделы:

- финансово-экономической работы и организации государственных закупок; отдел правового обеспечения, государственной гражданской службы, кадровой работы и противодействия коррупции;

- организационно-аналитической работы и научно-методического обеспечения деятельности архивных учреждений;

- организации делопроизводства, формирования архивных фондов, сохранности и государственного учета архивных документов;

- информационного обеспечения, организации использования информации документов, общественных и межрегиональных связей;

- общий отдел.

Штатная численность составляет 32 штатные единицы. На конец отчетного периода штат Госкомархива укомплектован не полностью, имелись 2 вакансии.

В ведении Госкомархива находятся 2 государственных казенных учреждения Республики Крым «Государственный архив Республики Крым» и «Государственный архив Республики Крым по личному составу».

Основными задачами Госкомархива являются:

- участие в формировании и реализации государственной политики в сфере архивного дела и делопроизводства;

- осуществление управления архивным делом и делопроизводством на территории Республики Крым, координация деятельности органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, юридических лиц (предприятий, учреждений, организаций) независимо от формы собственности и индивидуальных предпринимателей, в том числе частных

архивных учреждений в Республике Крым, основанных физическими лицами и/или юридическими лицами частного права, по вопросам архивного дела и делопроизводства;

- организация комплектования, государственного учета, обеспечения сохранности и использования Архивного фонда Республики Крым и других архивных документов;

- управление подведомственными государственными архивами Республики Крым, обеспечение их деятельности;

- контроль за соблюдением на территории Республики Крым законодательства Российской Федерации и Республики Крым в сфере архивного дела и делопроизводства;

- ведение научно-методической работы в области архивоведения, документоведения и археографии, внедрение достижений науки, техники, передового опыта в деятельность архивных учреждений;

- осуществление межрегиональных и международных связей в сфере архивного дела и делопроизводства.

К функциям по осуществлению государственного контроля в сфере архивного дела относятся подготовка приказов о проведении проверок; проведение плановых выездных проверок, внеплановых выездных и документарных проверок; составление актов проверок, предписаний по итогам проведенных проверок; подготовка документов к процедуре составления протокола о совершении административного правонарушения; участие в судебных заседаниях о рассмотрении протокола об административном правонарушении (далее - мероприятия по контролю).

в) Регламентируют порядок исполнения функции по осуществлению государственного контроля следующие документы:

- Административный регламент исполнения Государственной архивной службой Республики Крым государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым», утвержденный приказом Крымгосархива от 25.11.2016 № 172 (далее – Административный регламент по контролю);

- Перечень должностных лиц Государственной архивной службы Республики Крым, осуществляющих региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым, утвержденный распоряжением Совета министров Республики Крым от 20.10.2016 № 1265-р;

- приказ Государственной архивной службы Республики Крым от 28.09.2016 № 137 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной архивной службы Республики Крым, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- должностные регламенты заместителей начальника Крымгосархива, заведующих, заместителей заведующих и консультантов отделов организационно-аналитической работы и научно-методического обеспечения деятельности архивных учреждений; организации делопроизводства, формирования архивных фондов, сохранности и государственного учета

архивных документов; информационного обеспечения, организации использования информации документов, общественных и межрегиональных связей (далее – сотрудники, осуществляющие контроль).

г) Госкомархив при проведении мероприятий по контролю с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля не взаимодействует.

д) Подведомственные Госкомархиву государственные архивы в проведении мероприятий по контролю в отчетный период задействованы не были.

е) Аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, не проводилось в связи с отсутствием необходимости.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В соответствии с Планом проведения плановых проверок органов местного самоуправления, их должностных лиц на 2017 год, согласованным прокуратурой Республики Крым 09.09.2016 (№2017054242), проведены 4 плановые проверки и 1 внеплановая проверка, которые не отражены в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

В 2017 году финансовое обеспечение мероприятий по контролю, не отраженных в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, составило: 4 плановых - 157540,19 руб. на 5 сотрудников, осуществлявших контроль (заработная плата в период проведения проверок за 67 рабочих дней в сумме 143810,69 руб. и оплата командировочных расходов в сумме 13729,5 руб.) и 1 внепланового - 5920,97 руб. на 2 сотрудников, осуществлявших контроль (заработная плата в период проведения проверок за 2 рабочих дня).

б) Мероприятия по контролю могут осуществлять 9 сотрудников Крымгосархива/Госкомархива по направлениям деятельности.

в) Все сотрудники, осуществляющие контроль, имеют высшее образование, стаж государственной гражданской службы не менее двух лет или стаж работы по специальности не менее двух лет.

В 2017 году по программам повышения квалификации прошли обучение в Южно-Российском институте управления – филиал РАНХиГС 9 сотрудников, осуществляющих контроль, (во втором полугодии) по следующим темам: «Развитие управленческих компетенций» в объеме 36 учебных часов (2 сотрудника), «Правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности» - 32 учебных часа (7 сотрудников), «Вопросы повышения качества предоставления государственных услуг» - 36 учебных часов (2 сотрудника), «Организация работы с обращениями граждан в государственных и муниципальных органах власти» - 40 учебных часов (1 сотрудник).

г) В 2017 году проведены 4 плановые и 1 внеплановая проверки, не отраженные в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, шестью сотрудниками, осуществляющими контроль. Средняя нагрузка на 1

сотрудника, осуществляющего контроль, составила 1 ($5 : 6 = 0,83$) мероприятия по контролю в год.

д) Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В соответствии с пунктом 10 статьи 12.2 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» Крымгосархивом/Госкомархивом в 2017 году не проводились плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с пунктом 10 статьи 12.2 указанного Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 28.12.2017) плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами (их филиалами, представительствами, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя обязательных требований, если периодичность их проведения в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничена одним разом в три года, до 1 марта 2019 года не проводятся.

В отчетный период проверки осуществлялись в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым:

- плановые:

1. Администрации города Судака, в течение 5 рабочих дней (приказ Крымгосархива от 31.03.2017 № 35-од);

2. Администрации города Феодосии, в течение 4 рабочих дней с (приказ Крымгосархива от 25.08.2017 № 120-од);

3. Администрации города Керчи, в течение 5 рабочих дней с (приказ Крымгосархива от 28.09.2017 № 142-од);

4. Администрации Раздольненского района, в течение 4 рабочих дней с (приказ Крымгосархива от 24.10.2017 № 151-од);

- внеплановые:

1. Администрации Родниковского сельского поселения Симферопольского района - в связи с окончанием срока выполнения предписания выездная проверка 26.12.2017 (приказ Крымгосархива от 11.12.2017 № 170-од).

Сроки проведения проверок соблюдены. Сроки и порядок уведомления о начале проведения контрольных мероприятий соблюдены. Своевременно оформлялись и передавались акты проверок.

б) Эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не было.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) По фактам выявленных нарушений составлены соответствующие акты проверок и предписания об устранении выявленных нарушений Администрации города Судака – от 14.04.2017 № 1 в составе 9 пунктов; Администрации города Феодосии – от 08.09.2017 № 2 в составе 12 пунктов; Администрации города Керчи – от 13.10.2017 № 3 в составе 7 пунктов; Администрации Раздольненского района – от 10.11.2017 № 4 в составе 13 пунктов.

Предписания, срок исполнения которых истек в рамках отчетного периода, выполнены, кроме п. 7 предписания от 14.04.2017 № 1 об установке пожарной сигнализации в помещениях архивного отдела (муниципального архива) города Судака Республики Крым. Заявка о продлении срока исполнения предписания представлена 15.01.2018 с нарушением п.3.59 Административного регламента по контролю. Меры реагирования соответственно принимаются в 2018 году.

Меры административного воздействия к органам местного самоуправления в 2017 году не применялись.

б) В целях пресечения нарушений требований законодательства об архивном деле Крымгосархив своевременно информировал все организации - источники комплектования государственных и муниципальных архивов о новых нормативных правовых документах в области делопроизводства и архивного дела, проводит семинары, совещания, учебу по данному вопросу.

В течение 2017 года разработаны и направлены в администрации муниципальных образований Республики рекомендации о порядке исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым полномочий местного значения в сфере архивного дела.

Проведены:

- 6 заседаний коллегии Крымгосархива / Госкомархива, одно из которых расширенное с участием представителей муниципальных архивных учреждений, где рассматривалось состояние архивного дела в Симферопольском и Белогорском районах, городе Евпатории, итоги проведения контрольных мероприятий в рамках регионального контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Республике Крым;

- 4 «Дня Государственной архивной службы Республики Крым» на базе муниципальных администраций города Саки, Ленинского, Сакского и Первомайского районов;

- 4 выездных совместных с администрациями Белогорского, Нижнегорского, Симферопольского и районов, города Керчи семинары для ответственных лиц за ведение архивного дела и делопроизводства в организациях – источниках комплектования архивных отделов (муниципальных архивов) администраций Симферопольского и Белогорского районов Республики Крым;

- 4 семинара-практикума: на базе Совета министров Республики Крым для исполнительных органов государственной власти о предотвращении нарушений законодательства в сфере архивного дела; для сотрудников государственных и муниципальных архивов по внедрению Методических указаний по составлению и оформлению архивных описей дел организаций Республики Крым и муниципальных организаций, разработанных Крымгосархивом, ведению планово-отчетной документации и паспортов архивов;

- рабочие совещания с руководителями региональных управлений и отделов Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, представителями Пенсионного фонда; совместное расширенное совещание с территориальными избирательными комиссиями Республики Крым и руководителями архивных отделов (муниципальных архивов) Республики Крым о Порядке хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов; обучающий семинар по вопросам организации делопроизводства, хранения, учета и оформления документов в Службе по экологическому и технологическому надзору Республики Крым для руководителей структурных подразделений и лиц, ответственных за делопроизводство и работу с архивными документами; выездные приемы граждан руководством и специалистами Крымгосархива в администрациях Нижнегорского района, городов Феодосии и Ялты и др.;

- 14 выездных приемов граждан в муниципальных образованиях Республики Крым с посещением муниципальных архивных учреждений.

С целью предотвращения нарушений со стороны объектов проверки были направлены письма с разъяснениями о нормативных требованиях к условиям хранения и упорядочения архивных документов и уведомления о проведении проверок (от 03.04.2017 № 01-23/358, 28.08.2017 № 01-23/837, 03.10.2017 № 01-23/933, 27.10.2017 № 01-23/1023).

На совещаниях у Главы Республики Крым в режиме видео-конференцсвязи с руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым рассматривались проблемные вопросы по содержанию и материально-техническому обеспечению муниципальных архивных учреждений, по результатам которых были подготовлены поручения Главы Республики Крым с контролем Совета министров Республики Крым (от 20.02.2017 № 1/01-32/739, пунктов 11 и 12 поручения Главы Республики Крым от 10.04.2017 № 1/01-32/1698, от 13.07.2017 № 1/01-32/3890) о выделении дополнительных помещений под архивохранилища.

в) Оспаривания в суде органами местного самоуправления, юридическими

лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В I полугодии 2017 года состоялось 1 контрольное мероприятие.

Во II полугодии 2017 года проведены 3 плановые и 1 внеплановая проверки, не отраженные в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, так как проведены в отношении органов местного самоуправления.

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) составило **100%**.

Доля заявлений Крымгосархива, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - **100%**. На заявление Крымгосархива от 13.04.2017 № 01-17/418 о проведении внеплановой выездной проверки в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Управление межрайонного экологического сервиса» (296505, Республика Крым, г. Саки, ул. Полтавская, д. 5Б) по жалобе гражданина Молчанова А.А. получено решение Прокуратуры Республики Крым об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки от 14.04.2017 № 7/5-17.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - **0%**.

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - **0%**.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю - **3%**. Определено по спискам источников комплектования, сформированным государственными и муниципальными архивами Республики Крым на 01.01.2018 в количестве 195 организаций.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - **1**.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - **20%**. В сравнении с показателем 2016 года данный результат обусловлен возможностью на основании части 2.3. статьи 77 Федерального закона о местном самоуправлении с 2017 года в Республике Крым проведения плановых проверок в отношении органов местного самоуправления с периодичностью не чаще одного раза в два года.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - **0%**. По итогам внеплановой проверки фактов невыполнения предписания не выявлено.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - **0%**.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - **100%**. По итогам 4 проверок составлены предписания об устранении нарушений, содержащие 41 пункт.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - **0%** в пределах отчетного периода.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - **0%**.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - **0%**.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - **0**.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с

неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - **0%** в пределах отчетного периода.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - **0%**. Наложение административного штрафа не предусматривалось.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - **0%**.

К показателям, характеризующим особенности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере архивного дела являются обеспечение сохранности, отбор, научно-техническая обработка и передача архивных документов на хранение в государственные и муниципальные архивы Республики Крым.

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений Госкомархивом проводятся предусмотренные законодательством контрольные мероприятия: в ходе проведения плановых (раз в три года) или внеплановых проверок при наличии признаков соответствующего нарушения составляются протоколы об административных правонарушениях и направляются в суд для принятия соответствующего решения по делу.

Показателем эффективности государственного контроля в сфере архивного дела является наличие у всех исполнительных органов государственной власти Республики Крым согласованных с Экспертно-проверочной комиссией Крымгосархива своих нормативных правовых документов по делопроизводству и организации работы архивов – положения об архивах и экспертных комиссиях, инструкции по делопроизводству и номенклатуры дел. Особое внимание уделяется своевременному заключению договоров о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам хранения и использования документов постоянного и долговременного сроков хранения юридических лиц (Украины), ликвидирующихся или прекративших деятельность на территории Республики Крым, в связи с вхождением Республики Крым в состав Российской Федерации (форма примерного договора утверждена приказом Крымгосархива от 05.09.2014 № 8); организация упорядочения и передачи документов учреждений (Украины) на соответствующее государственное архивное хранение. В общей сложности заключены указанные договоры государственными архивами с 295 организациями и муниципальными архивными учреждениями со 1179 организациями.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений Госкомархивом проводятся

предусмотренные законодательством контрольные мероприятия.

В соответствии с пунктом 10 статьи 12.2 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» Крымгосархивом/Госкомархивом в 2017 году не проводились плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с пунктом 10 статьи 12.2 указанного Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 28.12.2017) плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами (их филиалами, представительствами, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя обязательных требований, если периодичность их проведения в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничена одним разом в три года, до 1 марта 2019 года не проводятся.

Таким образом, функция регионального государственного контроля по соблюдению законодательства по архивному делу в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году будет осуществляться Госкомархивом путем проведения внеплановых проверок. При этом утвержден план проведения проверок деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления и их должностных лиц на 2018 год.

На официальном сайте Госкомархива размещаются планы проведения проверок, результаты проведения плановых и внеплановых проверок, сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (по форме федерального статистического наблюдения №1- контроль), а также отчеты о деятельности Госкомархива.

Считаем также необходимым и целесообразным внести в Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» условие о передаче документов, относящихся к Архивному фонду Российской Федерации, и других архивных документов (по личному составу) в соответствующие государственные и муниципальные архивы, без которого снятие с регистрации юридических и физических лиц было бы невозможно.

Председатель Государственного комитета
по делам архивов Республики Крым



О. В. Лобов

Мусяченко 546128

Велина 546189

Шаляева 546128

Мамутов 546147

Птух 546187